

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Registratienr. Corsa: 13int01380

Portefeuillehouder(s): Wethouder H. Nijland

Voor vragen

Naam: R. van Heugten

Telefoon: (0316) 27 93 83

E-mail: r.vanheugten@duiven.nl

Onderwerp: Stand van zaken A15

Aanleiding voor deze kennisgeving

Met de kennisgeving van 23 oktober 2012 bent u voor het laatst schriftelijk geïnformeerd over de A15. In de raadscommissie Grondgebied is de A15 een vast agendapunt onder mededelingen. Zo werd u tussentijds mondeling geïnformeerd over de stand van zaken en de (beperkte) voortgang.

Zoals inmiddels wel bekend, kreeg het ministerie van Infrastructuur en Milieu in september 2012 van het nieuwe kabinet een extra bezuinigingstaakstelling van structureel € 250 miljoen op het Infrastructuurfonds. Het afgelopen half jaar stonden bij Rijkswaterstaat in het teken van de discussies rondom deze bezuinigingen. Hiermee heeft de formele besluitvorming rondom het project ViA15 feitelijk stilgelegen.

Toch zijn er vanuit de gemeente Duiven de afgelopen periode diverse werkzaamheden verricht en vooral vele (voorbereidende) gesprekken gevoerd met diverse betrokkenen over dit project. Het is daarom goed om u op dit moment met deze kennisgeving te informeren over deze ontwikkelingen.

Procedure tot nu toe

In de kennisgeving van 25 september 2012 bent u geïnformeerd over het standpuntracé van de minister voor de A15. Hiermee staat de keuze voor de doortrekking en de ligging van de A15 vast. Wij hebben u toen gevraagd deze nieuwe bestuurlijke realiteit te aanvaarden. Met u is besproken dat wij zullen uitgaan van een constructieve en pro-actieve houding in het vervolgproces. Hierbij gaf u ons de opdracht om er alles aan te doen om binnen dit standpuntracé tot een zo goed mogelijk inpassing van de A15 voor Duiven te komen. Deze bestuurlijke grondhouding is voor ons het kader geweest voor onze actieve betrokkenheid in het proces met ViA15 de afgelopen periode.

Met de kennisgeving van 23 oktober 2012 hebben wij u in kennis gesteld van ons document "Ambities inpassing A15 Duiven". Het document is opgesteld met de op dat moment bekende

VERZONDEN 03 JUN 2013



Kennisgeving

informatie over het proces en de planning. Hierin zijn onze ambities en onze inhoudelijke visie op de inpassing van de A15 verwoord. Het document is ingebracht bij ViA15.

Zoals hiervoor al aangegeven heeft de besluitvorming voor het project ViA15 min of meer stilgelegen. Het voorstel van de minister over de bezuiniging op het Infrafonds is op 8 april 2013 behandeld in de Kamercommissie. Wij hebben van ViA15 begrepen dat de discussie rond deze bezuiniging niet hebben geleid tot nieuwe inzichten op het project. Zij gaan er van uit dat het project ongewijzigd wordt voortgezet.

Volgens ViA15 is de eerstvolgende stap het ondertekenen van de bestuursovereenkomst tussen de minister en o.a. de provincie Gelderland. Zij streven er naar om dit voor de zomer te realiseren. De overeenkomst legt op basis van het standpunt van de minister, de afspraken en randvoorwaarden over het ontwerp, de inpassing en de financiering vast. De overeenkomst vormt voor ViA15 de basis voor de verdere planuitwerking en realisatie.

Wat de exacte gevolgen zijn voor de planning en het verloop van het verdere proces is ons nog niet bekend. Wij verwachten op korte termijn nader overleg met ViA15 over de verdere inrichting van het proces en de planning en onze betrokkenheid daarbij.

Oplossingsmogelijkheden/besluit van het college van B&W

1. Ontwerp en inpassing van de A15 - Ambitiedocument

In september en oktober 2012 hebben wij ons document "Ambities inpassing A15 Duiven" opgesteld. Ook de gemeente Zevenaar en Lingewaard hebben een dergelijk document gemaakt. De documenten zijn inhoudelijk verschillend, maar niet strijdig aan elkaar. Alle drie onderstrepen ze het belang van een goede en zorgvuldige inpassing van de doortrekking van de A15 én de verbreding van de A12.

ViA15 is met ons in overleg over hoe deze documenten en/of de inhoud ervan een plaats te geven in het verdere proces. Het document vormt voor ons nog steeds het inhoudelijke kader om in overleg tot een uitwerking van het wegontwerp en een goed voorbereid aanbestedingsproces en uitvraag richting de markt te komen.

Vanuit het aangepaste standpuntracé van de minister en uit eerste ambtelijke verkenningen van het wegontwerp, staat inmiddels vast dat de 'verlegde ligging' (bocht bij Groessen) onderdeel uitmaakt van het wegontwerp en verdere uitwerking.

2. Samenwerking verkeersonderzoek

In samenwerking met de provincie, Duiven, Zevenaar en Lingewaard heeft ViA15 opdracht gegeven aan Goudappel Coffeng om een aanvullend verkeersonderzoek uit te voeren. Hieruit moet blijken wat de gevolgen zijn voor het nabijgelegen onderliggend wegennet van de doortrekking van de A15. Naast de verkeersgegevens van het voor Rijkswaterstaat voorgeschreven Nieuw Regionaal Model, is door Goudappel Coffeng ook gebruik gemaakt van de gegevens van de Regionale Verkeers- en Milieukaart. Deze laatste gegevens zijn voor het onderliggend wegennet nauwkeuriger. Als het onderzoek is afgerond, komen we hierop terug.

Kennisgeving

3. Verdeling inpassingsbudget provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft een budget van € 55 miljoen beschikbaar voor nadere maatregelen rond de inpassing van de A15. Het geheel aan wensen en ambities van betrokken partijen is heel veel meer dan dit budget. Een belangrijke criterium is o.a. dat de verdeling recht moet doen aan de toezeggingen van de minister richting alle grondgebonden gemeenten.

Het overleg met de betrokken grondgebonden gemeenten heeft geleid tot een verdelingsvoorstel van de provincie. Over dit voorstel hebben de grondgebonden gemeenten een eensluidend en instemmend advies gegeven richting de provincie en rijkswaterstaat. Het definitieve besluit op dit voorstel zal worden genomen in het kader van de ondertekening van de nieuwe bestuursovereenkomst en zal daarmee dan ook bekend worden. Wij hebben in het overleg nadrukkelijk aandacht gegeven aan de geheel verdiepte ligging bij Groessen en het belang om aanbestedingsmeevallers primair te leggen bij deze verdiepte ligging.

4. Rijksmonument Huis Rijswijk

Nu er duidelijkheid is over de verlegde ligging bij Groessen in het ontwerp van de weg, is ook duidelijker geworden dát de doortrekking van de A15 gevolgen heeft voor het rijksmonument "Huis Rijswijk" aan de Rijswijksestraat 2 in Groessen. Wát de gevolgen zijn en in welke mate is op dit moment de onderzoeksvraag. De gemeente Duiven heeft hierbij gevraagd om een zorgvuldige aanpak. Mede naar aanleiding hiervan is door ViA15 een deeltraject gestart om met alle direct betrokken partijen (zoals o.a. de eigenaar/bewoners, de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE) en de gemeentelijke Erfgoedcommissie), te onderzoeken wat de toekomst van dit rijksmonument is. Hierbij wordt op dit moment op initiatief van ViA15 in goed overleg uitgegaan van 3 hoofdscenario's:

- a. Behoud van het monument (met technische aanpassingen en/of functiewijzigingen).
- b. Verplaatsing van het monument (binnen een straal van ca. 1 km.).
- c. Sloop van het monument.

De rol van de gemeente Duiven voor dit rijksmonument is dat wij bevoegd gezag zijn bij een uiteindelijk te beoordelen aanvraag omgevingsvergunning. De RCE en de gemeentelijke Erfgoedcommissie adviseren ons daarbij. Vanuit deze rol zijn wij niet perse de 'probleemhouder', vinden wij. Wel hechten wij waarde aan en waarderen wij een vroegtijdige betrokkenheid bij de afwegingen in een voortraject. Op deze wijze kunnen wij samen beoordelen en adviseren of de (resterende) cultuurhistorische waarde van Huis Rijswijk op een goede wijze wordt meegenomen binnen en tussen de 3 scenario's en dat een goede afweging is geborgd (nog los van de uitkomst). Wij vinden dat de afweging en de uitkomst (al dan niet een hoofdrichting) door ViA15 (probleemhouder) allereerst moet worden verantwoord in het Ontwerp Tracé Besluit (OTB).

5. Overleg Duiven, Zevenaar, Lingewaard

Vanaf september 2012 vindt structureel ambtelijk projectleidersoverleg plaats tussen Duiven, Zevenaar en Lingewaard. Dit zijn de 3 grote grondgebonden gemeenten in dit project. Het mag duidelijk zijn dat alle 3 de gemeenten individuele inhoudelijke belangen hebben bij de inpassing en de gevolgen van de doortrekking en de verbreding. Tegelijkertijd hebben wij als 3 grootste grondgebonden gemeenten gezamenlijke procesbelangen, kunnen we ervaringen met ViA15 en expertise delen. Zo hebben we een gezamenlijk belang bij meer duidelijkheid over onze rol en betrokkenheid in het proces met ViA15 op verschillende onderdelen, de planning en de communicatie. Vanuit dit procesbelang is door deze gemeenten apart overleg geïnitieerd met het management van ViA15 over de wederzijds gewenste samenwerking.

6. Samenwerking met projectbureau ViA15

Vanaf september 2012 hebben wij voortdurende aandacht gevraagd voor meer duidelijkheid over het proces en de planning en de communicatie daarover. Ons gevoel was dat onze rol erg ad hoc en reactief was. Dit kwam niet overeen met onze grondhouding die wij hebben uitgesproken in eerder genoemde kennisgeving. Ook sloot het niet aan op de toezegging van de minister over het proces, die ook uitgaat van een constructieve en actieve samenwerking met alle betrokken partijen om tot een goede uitwerking van het standpunttracé te komen.

Inmiddels hebben wij samen met Zevenaar en Lingewaard enkele goede gesprekken gevoerd met ViA15 over deze samenwerking. Hierbij hebben wij onze verwachtingen over onze betrokkenheid op positieve wijze kunnen delen. Aangegeven is dat wij van ViA15 professioneel 'stakeholdermanagement' verwachten, omdat wij als 3 grote grondgebonden gemeenten belangrijk zijn om tot een optimale realisatie te komen. Wij verwachten een rol in het proces die past bij onze grondhouding. Dit samen betekent dat er voldoende 'ruimte' is om mee te praten over het proces en de wederzijds gewenste samenwerking. Daarnaast betekent dit voor ons dat er voldoende tijd en ruimte is om in stappen én in samenhang inhoudelijk mee te denken en te komen tot een goede uitwerking van het ontwerp en inpassing van de weg, de vertaling naar een OTB en een goed voorbereide uitvraag en aanbestedingsproces.

In de gesprekken heeft ViA15 begrip getoond voor de gewenste samenwerking. Afgesproken is om samen te streven naar een betere samenwerking met behoud van ieders eigen rol en verantwoordelijkheid. Dit betekent dat wij voldoende tijd en ruimte krijgen om onze inbreng te leveren en mee te denken. Besproken is ook het wederzijds belang van deze samenwerking en de duidelijke communicatie over proces en planning. Het zal minder snel leiden tot ad hoc reacties die op dat moment veel stof doen opwaaien. Vanuit een constructieve houding realiseren wij ons bovendien dat niet alles haalbaar zal zijn binnen de grenzen van een taakstellend projectbudget en dat in dit proces de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid niet bij ons als gemeenten ligt.

Nu er duidelijkheid is over de bezuinigingstaakstelling en zodra de politieke kaders vastliggen in een bestuursovereenkomst, kan ViA15 het proces en de planning verder uitwerken. Wij zullen kort voor en kort na de zomer hierover nog overleg hebben met ViA15. De uitkomsten zullen wij meenemen in ons projectplan. Hierop komen we terug in het najaar.

Kennisgeving

7. Overleg met dorpsraad Loo en Bewonersoverleg Groessen A15

Na het gereedkomen van het document "Ambities inpassing A15 Duiven" zijn de contacten met de dorpsraden Loo en Groessen en het 'Bewonersoverleg Groessen A15' aangehaald. De dorpsraad Groessen heeft aangegeven het onderwerp A15 over te laten aan het Bewonersoverleg Groessen.

Wederzijds is aangegeven dat er de afgelopen periode enkele prettige gesprekken hebben plaatsgevonden. De gemeentelijke grondhouding en de rol in het proces is toegelicht. Ook is de totstandkoming, de inhoud, de functie en status van het gemeentelijk ambitiesdocument naar tevredenheid besproken. Afsproken is om het overleg met regelmaat (ongeveer 1x per 3 maanden) voort te zetten. Doel van het overleg is om elkaar te informeren. Uitgesproken is dat er hierbij begrip is voor elkaars positie in het proces.

De gemeentelijke projectleider voor de A15 is intern en extern eerste aanspreekpunt, ook voor vragen van omwonenden en bedrijven. Vanuit onze rol en verantwoordelijkheid proberen wij deze belanghebbenden zo goed mogelijk te informeren. Inmiddels hebben wij meerdere bewoners gesproken. Helaas konden wij ze niet heel veel meer duidelijkheid bieden. Toch merken wij ook dat een aanspreekpunt bij de gemeente wordt gewaardeerd.

8. Projectplan "Gemeentelijke participatie in het proces A15"

Met de komst van de A15 komt er veel op Duiven af. Dit vraagt om inzicht in en coördinatie van de vele werkzaamheden. De impact op de leefomgeving van Duiven is groot. Daarmee is het onderwerp van grote politieke betekenis. Er is daarom voor gekozen om het dossier A15 meer projectmatig aan te pakken. Op dit moment wordt intern gewerkt aan het opstellen en afronden van een intern projectplan met hierboven genoemde werktitel.

In het projectplan staan de beoogde doelen en resultaten en de wijze waarop we die willen realiseren. Het geeft aan hoe wij participeren in het proces met ViA15 en hoe we invulling geven aan een constructieve en proactieve houding. Daarnaast biedt het inzicht in de stappen en de planning. Het doel hiervan is dat er een helder proceskader ligt dat houvast biedt, zodat iedereen aangehaakt blijft vanuit zijn rol. Graag willen wij met u van gedachte wisselen over de wijze waarop wij met uw gemeenteraad afstemmen in dit proces. Wij willen het projectplan na de zomer afronden en daarbij een voorstel doen. Dit betekent dat we hierop in het najaar concreter zullen terugkomen bij u.

Financiële paragraaf

n.v.t.

Communicatieparagraaf

In het projectplan zullen de uitgangspunten voor de communicatie worden verwoord richting alle betrokkenen bij dit project. De wijze waarop wij uw raadscommissie Grondgebied en de gemeenteraad blijven betrekken, heeft daarbij ook aandacht.

Op uw verzoek hebben wij veelvuldig bij ViA15 aangedrongen op een betere en intensievere communicatie naar de projectomgeving en de bewoners. Wij vinden dat hier een grote verantwoordelijkheid ligt bij Rijkswaterstaat. Het is voor de mensen in de projectomgeving van groot belang dat er duidelijkheid is over de voortgang en dat onzekerheden zo veel als mogelijk worden beperkt. Wij blijven daarom richting ViA15 aandacht vragen om een goede en actievere communicatie rondom dit project. Wij hebben begrepen dat ViA15 voornemens is om voor de zomer tenminste een nieuwsbrief uit te brengen in het projectgebied. De laatste nieuwsbrief dateert van 5 november 2012.

ViA15, de provincie Gelderland, de gemeenten Zevenaar en Lingewaard en de dorpsraad Loo en het Bewonersoverleg Groessen A15 zijn op de hoogte gesteld van deze kennisgeving en hebben een afschrift ontvangen.

Overige aspecten

n.v.t.

Duiven, 4 juni 2013

Burgemeester en wethouders van Duiven,

secretaris,

burgemeester,



Bijlagen (bijgevoegd of in het BIS):

1. Geen.

Verdere informatie:

1. Geen.